

黔南州“十四五”水利发展规划

第一章 基本情况

黔南州位于贵州省中南部，地处国家级黔中经济区，州府所在地都匀市距省会城市贵阳市 80 公里，全州国土总面积为 2.62 万平方公里，辖都匀市、福泉市和瓮安县、贵定县、龙里县、惠水县、长顺县、罗甸县、平塘县、独山县、荔波县、三都水族自治县等 12 个县（市）。全州总人口 429.38 万人，有汉、布依、苗、水、侗、瑶等三十多个民族，少数民族人口占比 60.1%。

第二章 水利发展现状及面临的形势

第一节 “十三五”水利发展的成就

“十三五”以来，在州委、州政府的正确领导下，全州水务系统抢抓国家、省对水利大投入的历史机遇，加快补齐水利基础设施短板，不断提升水利行业管理水平，黔南水务事业取得长足的进步。累计完成水务投资 375 亿元，超额完成 356 亿元的规划目标。实施水库工程 72 座，全州水利工程供水能力达 14.32 亿立方米。累计建成农村饮水安全工程 5339 处，农村饮水安全问题全面解决。同时全面落实最严格水资源管理制度，陆续出台农村饮水安全运行管理、河长制派工单、城镇供排水一体化改革等政策措施，工程运行管护机制逐步健全，河湖水质明显改善，水生态环境持续向好。“十三五”期最严格水资源管理制度考核综合成绩获全省唯一优秀等次。

第二节 “十四五”面临的机遇和挑战

一、“十四五”面临的机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的纲要》提出：加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力；实施国家水网等重大项目建设等。为新时代水利工作提供了顶层设计。

《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的纲要》中提出：加快解决区域性水资源短缺和工程性缺水。推进传统水利向绿色现代水利转型发展，规划建设贵州大水网，开展水利“百库大会战”等，为全省新时代水利工作明确了指导方向。

《黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的纲要》提出：水源供给能力全面提升、管网输配能力全面提升、防洪减灾能力全面提升、污水处理能力全面提升的发展要求，为全州新时代水利工作提供了发展思路。

“十四五”期国家、省、州均将水利工作作为基础设施建设的重要任务，水利发展迎来了新一轮发展机遇。

二、“十四五”面临的挑战

在取得成绩的同时，全州水利发展改革还存在一些短板。主要表现在以下几个方面。一是水源供给能力不足。《黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的纲要》提出“2025年全州地区生产总值达 2300 亿”，据此测算水利工程供水能力需达

到 18 亿立方米以上，“十三五”期末全州水利工程供水能力仅 14.32 亿立方米，不能满足 2025 年全州经济社会发展的需要。二是农村供水保障能力较弱，大中型灌区灌面覆盖程度不高。全州建成农村饮水安全工程 5339 处，有 3747 处工程水源为山溪水和山泉水，在干旱季节出现季节性缺水、间歇性停水的隐患较大。全州大中型灌区覆盖灌面 138 万亩，目前已通过争取上级资金实施大中型灌区建设改造工程，覆盖灌面 88 万亩，为提高农业现代化支撑能力，还需进一步争取上级资金实施大中型灌区建设改造工程扩大灌面覆盖范围。三是防洪减灾水平有待加强。目前全州有 31 座病险水库缺乏资金进行除险加固，重要防洪河段有 35 处风险隐患，721 处山洪灾害易发区未得到治理。四是污水收集能力有待提升。全州县城污水收集处理率达 93.47%，但县城老旧小区中尚有 30%污水管网未完成改造，乡镇区中尚有 50%污水收集管网不配套。五是水生态环境治理保护有待加强。部分河湖生态流量（水量）保障程度不足，部分河段存在水能水资源开发利用等工程造成对水生态影响甚至破坏的情况。

第三章 指导思想、基本原则和发展目标

第一节 指导思想

围绕“四新”主攻“四化”，按照“水源供给能力全面提升、管网输配能力全面提升、防洪减灾能力全面提升、污水处理能力全面提升‘四个能力提升’”水利发展思路，加快水利基础设施建设，推进水生态环境治理保护，强化涉水事务管理，推动水利治理体系和治理能力现代化，为黔南州经济社会高质量发展提供坚实的水利支撑。

第二节 基本原则

节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力。

第三节 发展目标

到 2025 年，通过加快建设、强化管理、深化改革，基本建成与全州经济社会高质量发展相适应的水源供给保障体系、管网输配高效体系、水旱灾害防御体系、污水收集处理体系四大体系。水利工程设计供水能力达到 18 亿立方米以上，供水安全系数达 1.3，农村自来水普及率达到 92%以上，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.510，水利工程新增有效灌溉面积 25 万亩，洪涝灾害和干旱灾害年均直接经济损失占同期 GDP 比重分别控制在 0.8%和 1.5%以内，县城生活污水处理率达到 95%以上，全州万元国内生产总值用水量下降 16%，万元工业增加值用水量降低 16%，新增水土流失综合治理面积 1300 平方公里，重点河湖基本生态流量达标率达到 90%以上，加大水利重要领域改革力度，健全水利管理体制机制，逐步推进水治理体系和治理能力现代化。

第四章 水利发展支撑“四化”建设的总体布局

第一节 总体思路

根据国家、省、州的经济社会发展战略部署和对水利行业的发展要求，黔南州“十四五”水利发展规划的总体思路是围绕“四化”建设的规划目标和总体布局，从加快水利工程建设和提升行业管理水平两个方面谋篇布局，为经济高质量发展提供强有力的水利支撑。

第二节 总体布局

立足水利建设对“四化”建设的支撑作用，结合国家水网、贵州

大水网的战略理念，我们初步考虑以大型水库为龙头，中型水库为骨干，小型水库、引提调工程为补充，统筹构建“北、中、南”的黔南水网布局。**北部水网：**主要涉及福泉、瓮安、龙里、贵定4个县（市），初步构建以福泉凤山大型水库为龙头，贵定河山墩、瓮安杜仲河、龙里窄冲等中型水库为骨干，福泉力刀等小型水库和三元河、独木河等河流引水工程为补充的水网，保障福泉—瓮安千亿级化工产业园区、龙里千亿级经济开发区等园区以及城镇、农业、旅游发展用水需求。**中部水网：**主要涉及都匀、惠水、长顺3个县（市），初步构建以都匀石龙大型水库为龙头，长顺板丛、惠水平寨等中型水库为骨干，都匀林荫等小型水库和清水江、涟江等河流引水工程为补充的水网，保障都匀经济开发区、惠水经济开发区等园区以及城镇、农业、旅游发展用水需求。**南部水网：**主要涉及独山、平塘、三都、荔波、罗甸5个县，初步构建以甲摆大型水库为龙头，罗甸林霞、荔波拉寨、平塘擦耳岩、三都拉古纳等中型水库为骨干，独山秀峰等小型水库和都柳江、坝王河等河流引水工程为补充的水网，保障独山南部产业转移示范区、平塘工业园区等园区以及城镇、农业、旅游发展用水需求。

第五章 大力推进水利建设

第一节 水源供给能力提升工程

大型水库：续建凤山水库，力争新开工建设石龙、甲摆2座水库，积极争取建设蛮酱水库。

中型水库：建成大河水库、花甲水库、林霞水库、擦耳岩水库、拉寨水库、板丛水库、拉古纳水库、尧弄水库、河山墩水库、平寨水库、鸭寨水库等11座中型水库；加快12座中型水库前期工作，“十

四五”期力争开工建设6座中型水库。

小型水库：建成都匀羊安、福泉力刀、瓮安大岩、龙里猴子沟、惠水打梦河、平塘五里坝、罗甸纳闹等28个小型水库。加快推进59座小型水库前期工作，“十四五”期力争开工建设12座小型水库。

引提调水工程：实施惠水县涟江提水工程，荔波尧古提水工程、荔波县城备用水源供水工程，推进瓮安县鱼梁河引水工程等41个引提调水工程。

第二节 管网输配能力提升工程

城镇供水保障：推进龙里县城龙溪片区供水管网项目、惠水县城镇供水工程、福泉市城乡供水一体化（三期）工程建设等5个城镇供水工程建设，力争5个城镇供水工程建成投运。加快都匀市市郊水厂一期输配水管网工程、贵定县城乡水务一体化工程、三都县城西水厂供水工程等20个城镇供水工程项目前期工作，力争20个城镇供水工程项目开工建设。“十四五”期建设改造城镇供水管网500公里。

农村供水保障：实施12县（市）农村供水保障工程，覆盖农村人口42.6万人。

灌区建设：积极争取瓮福灌区进行续建配套与现代化改造；实施雅水灌区、坝王河灌区、广顺灌区、匀南灌区等灌区续建配套与节水配套改造，积极争取芒勇灌区、茂兰灌区、通州灌区、独南西关灌区、云雾灌区等15个中型灌区续建配套与节水配改造。“十四五”期水利工程新增恢复改善灌面25万亩。

第三节 防洪减灾能力提升工程

大江大河治理：实施六硐河、清水江、都柳江、龙江重点河段防

洪治理工程，综合治理长度 50 公里。

中小河流治理：对流域面积 200～3000 平方公里的中小河流进行生态治理，“十四五”期规划实施中小河流治理 94 条，综合治理长度 300 公里。

病险水库除险加固：对 31 座病险水库进行除险加固，其中中型水库 1 座，即茶园水库，小（1）型水库 7 座，小（2）型水库 23 座。

第四节 污水处理能力提升工程

新建城镇污水处理项目：加快都匀市匀东镇高铁片区污水处理工程一期 2 号污水厂、福泉市鸡金山污水处理工程等 32 个城镇污水处理工程的前期工作，力争 32 个城镇污水处理工程项目开工建设。“十四五”期新增城镇污水处理能力 19.3 万吨/天。

提标改造城镇污水处理项目：加快瓮安县乡镇污水处理厂提标改造工程、三都县周覃镇污水处理厂提标改造工程等 23 个城镇污水处理提标改造项目的前期工作，力争 23 个城镇污水处理提标改造项目开工建设。“十四五”期提标改造规模 12.3 万吨/天。

改造城镇污水收集管网项目：加快龙里县洗马镇、醒狮镇污水收集管网、独山县城北污水收集管网等 70 个污水收集管网改造项目的前期工作，力争 70 个污水收集管网改造项目开工建设。“十四五”期建设改造城镇污水收集管网 1500 公里。

污泥无害化处置项目：加快福泉市、瓮安县等 10 县（市）污泥无害化处置项目的前期工作，力争 10 个污泥无害化处置项目开工建设。“十四五”期污泥无害化处理处置规模 145 吨/天。

第五节 水生态环境治理保护项目

水系连通及水美乡村建设：推进龙里县水系连通及农村水系综合整治项目建设，力争项目完工并发挥效益。加快惠水县水系连通及水美乡村建设、贵定县水系连通及水美乡村建设项目前期工作，力争项目开工建设。开展都匀、福泉、瓮安等县的水系连通及水美乡村建设项目前期论证工作，为项目竞争立项创造条件。

水生态治理：推进都匀市清水江剑江河段水生态修复与治理项目建设，力争项目完工并发挥示范样板作用。加快福泉市沙河流域水生态修复治理工程等 17 个项目的前期工作，力争 17 个水生态治理项目开工建设。

水土流失治理：加快都匀市菜园河流域、福泉市干河流域、瓮安县马家寨流域等 30 个国家水土保持重点工程前期工作，力争项目落地实施。开展瓮安县尖坡流域、龙里县新安河流域、贵定县高坡流域等 11 个国家水土保持重点工程前期论证工作，为持续推进项目实施创造条件。“十四五”新增水土流失治理面积 1300 平方公里。

水资源节约与保护：实施荔波县城三期污水处理中水回用项目、荔波县县域节水型社会建设项目、龙里县水资源节约与保护工程、三都县节水型社会建设、长顺县县城污水再生利用工程、惠水县中水回用工程、惠水县再生水利用工程、惠水县河湖划界工程、福泉市千人以下饮用水水源地保护工程等项目建设。

第六节 水利信息化及其他

强化水旱灾害防御设施建设，补充完善水库、水电站、重要防洪河段及山洪灾害危险区雨水情监测和工情监测设施。规划改造雨量站 163 站，改造水位站 126 站，改造雨量水位站 94 站，新建卫星通讯 51 处，新建雨量水位监测站 260 站，新建视频监控站点 294 站；强化水资源监测设施建设，规划新建取水流量监测站点 256 站、生态流量

监测站点 231 处；强化供排水设施建设，规划供水厂自动化监管系统试点 84 处、千人以下水源地自动监测系统试点 116 处。

第六章 强化水利行业治理能力

将强化水资源刚性约束、深化水利改革创新、强化重点领域行业监管、加强行业能力建设四个方面作为行业监管重点。一是**强化水资源的刚性约束**，主要是强化水资源监管、打好节约用水攻坚战、加强水资源保护等工作；二是**深化水利改革创新**，主要是全面推进水价改革、水权制度改革、城乡供排水一体化改革、农村河湖村民自治、创新开展河道消水洞管理等工作；三是**强化重点领域行业监管**，主要是加强河湖监管、加强水利工程监管、加强水土保持监管、加强水利资金监管等工作；四是**加强行业能力建设**，主要是加强实施节水行动、加强水旱灾害防御能力建设、加强水利人才队伍建设、全面推进依法治水等工作。

第七章 规划投资

“十四五”期规划投资 402 亿元，其中供水能力保障提升工程 201 亿元, 占比 50.0%；管网输配能力提升工程 55 亿元, 占比 13.8%；防洪减灾能力提升工程 30 亿元, 占比 7.4%；污水处理能力提升工程 47 亿元, 占比 11.6%；水生态环境治理保护项目 68 亿元，占比 17.0%，信息化及其他建设 0.93 亿元, 占比 0.23%。

黔南州“十四五”水利发展规划投资汇总表

序号	项 目 类 型	“十四五”规划投资(亿元)	占比(%)	备注
合 计		401.61	100.00	
一	供水保障能力提升工程	200.90	50.0	
二	管网输配能力提升工程	55.46	13.8	
三	防洪减灾能力提升工程	29.56	7.4	

四	污水处理能力提升工程	46.64	11.6	
五	水生态环境治理保护项目	68.12	17.0	
六	信息化及其他工程	0.93	0.23	

“十四五”期预计总投资为 402 亿元，考虑中央、省投资情况及州县财力薄弱的实际情况，以及水利建设的社会公益性质，规划投资筹措坚持“两个为主两个为辅”和“多渠道筹措”的原则，即“以财政资金为主、信贷资金为辅，以争取中央及省级投资为主、州县配套为辅”，通过中央及省加大投入力度、州县财政配套、利用银行贷款、项目区受益群众和社会企业投入等多个渠道落实项目资金，推进项目实施进程。

第八章 环境影响评价

黔南州“十四五”水利发展规划任务主要包括水源供给能力提升、管网输配能力提升、防洪减灾能力提升、污水处理能力提升、水生态环境治理保护和涉水事务监管等。规划实施后，可进一步完善水利基础设施网络，提高水资源综合调配能力，完善水旱灾害防御体系，改善水生态环境。

经分析《黔南州“十四五”水利发展规划》符合国家及地方相关规划要求，可进一步完善水利基础设施网络，提高水资源综合调配能力，完善水旱灾害防御体系，改善水生态环境。与此同时，规划的实施也将对流域的生态环境造成一定的不良影响，这些不利影响可通过各种规划调整、工程措施和相应的管理手段予以减缓。因此，从环境保护角度来说，黔南州“十四五”水利发展规划总体可行。

第九章 保障措施

通过强化组织领导、强化规划衔接、强化要素保障、强化监督考核、强化宣传引导等措施保障规划如期实施。